



изх. № 275/01.11.2018 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ КЪМ 44-ТО НС
Д-р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПГ-830-00-89
ПОЛУЧЕНО НА 02.11.2018 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯ ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ КЪМ 44-ТО НС
МЕНДА СТОЯНОВА

ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯ ПО
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ
КЪМ 44-ТО НС

ДО
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯ ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
КЪМ 44-ТО НС

**УВАЖАЕМА Д-Р ДАРИТКОВА,
УВАЖАЕМА Г-ЖО СТОЯНОВА,**

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

ОТНОСНО: Проект на Законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019г. реф. № 802-01-45, внесен от Министерски съвет.

С настоящето Българският фармацевтичен съюз (БФС) представя на вниманието Ви становище по Проект на закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019г. реф. № 802-01-45, внесен от Министерски съвет.

С проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019г. се внасят изменения и допълнения във всички закони, които имат за предмет на уредба обществени отношения от сферата на здравеопазването.

Считаме, че подобен нормативен пакет от мащабни изменения не следва да се извършва със законопроект за бюджет на НЗОК, т.к. същият има ясно определен предмет в чл.30, ал.3 от ЗЗО, ограничено действие във времето и се подчинява на общите принципи на Закон за публичните финанси. Въведените изменения нямат пряко отношение към бюджета на НЗОК и се явяват извън предмета му. Следва да се подчертае и избягването на извършването на оценка на въздействието за промените в множество нормативни актове (Закон за здравето, ЗЗО, ЗЛПХМ и други), което е задължително по смисъла на по чл.20, ал.2 и ал.3 от ЗНА, както и достатъчно време за обществено обсъждане от 30 дни по

смисъла на чл.26, ал.4 от ЗНА. Предвид големият обхват и сериозните последици за функционирането на системата на здравеопазването, срокът за обществено обсъждане следва да бъде 30 дни. Включването на множество изменения в други закони в заключителните разпоредби на законопроекта не е в съответствие и с чл.35, ал.2 от Указ 883 за прилагане на ЗНА. Уредбата в заключителните разпоредби е допустима, когато със законопроекта се налагат изменения и допълнения в други закони, свързани с приетите нови разпоредби по предмета на законопроекта. В случая, голяма част от измененията в други закони нямат връзка с правилата на бюджетния закон.

Извън посочените бележки относно недостатъци в хода на законодателната процедура, имаме и следните конкретни предложения:

1. Да отпадне в §34, т.28, новата алинея 3 на проекта, с която се изменя чл.76 от ЗЗО.

Посочената разпоредба напълно обезмисля функцията на арбитражните комисии, съставени от представители на НЗОК и БФС, предвид крайното еднолично правомощие на управителя на НЗОК, съответно директора на РЗОК, да се произнесе по производството за издаване на индивидуален административен акт за налагане на санкции. Арбитражът е форма на извънсъдебно разрешаване на спорове. Неговата функция предполага издаване на акт, който има самостоятелни правни последици и не може да бъде преуреден от друг, външен от него орган.

Целта на възстановяването на дейността на арбитражните комисии през 2016г. бе публичното и съвместно решаване на споровете между изпълнителите/търговци на дребно и НЗОК. Посочената цел няма да се постигне при еднолично правомощие на органите на НЗОК да се произнесат по жалбата, което ще доведе до липса на възможност от страна на представителите на съсловните организации да влияят по какъвто и да е начин върху спора. Посочената липса на баланс не само, че няма да допринесе за поставената цел, но ще създаде нови спорове и напрежение между съсловните организации и институциите. В предложеният вариант проектът залага неработещ механизъм, който, по същество, отменя арбитража. Възможна и много вероятна последица би било напускането от страна на представителите на съсловните организации на посочените арбитражи. Следва да се подчертае, че посочената в мотивите на законопроекта през 2016г. цел за възстановяване на функциите на арбитражните комисии беше в съответствие с отменената уредба на арбитражните комисии (след като се извършва възстановяването им), а именно – няма орган, който да пререшава и да се произнася след акта на арбитражната комисия. Подобна практика бе въведена в НРД преди около 10 години и доведе до пълното отпадане на арбитражните комисии. Направеното изменение има същата цел и ще доведе до същите последици – пълното изключване на съсловните организации от производствата по разрешаване на спорове между изпълнителите и НЗОК.

2. В §34, т.25, относно новата алинея 5 на чл.73 от ЗЗО да се измени, както следва:
(5) Лицата по ал. 4 са длъжни да представят на длъжностните лица по чл. 72, ал. 2 исканите от тях описи, справки, евиденции, декларации, обяснения, рекапитулации и други документи и информация относно изпълнението на договорите, както и да оказват съдействие при изпълнението на служебните им задължения.“

На първо място разпоредбата е неprecizно формулирана от стремеж за разширяване на контролните правомощия. Думата сведения, по същество, попада в обхвата на информация, като последната е по-обща. Изпълнителите по договори с НЗОК имат определени в закона и подзаконовите актове права и задължения, както и в сключените договори. Недопустимо е да се изисква от тях да декларират определени от контролните органи обстоятелства, общо и неконкретно. Декларация за дадени обстоятелства е

допустима, само ако е предвидено в закон. Незаконосъобразно е да се изисква от дадено лице да издаде удостоверително изявление и да се носи санкция за отказа за това. Предоставянето на достъп до всякаква информация е достатъчно за качествената контролна дейност на НЗОК. Подобно правомощие не е предвидено относно други контролни органи.

На следващо място, необходимо е да се уточни изрично, че исканите данни и справки са единствено относно изпълнението на сключените договори с НЗОК. Изпълнителите не могат да бъдат задължавани да представят данни и справки, които се отнасят до дейността им извън сключените договори с НЗОК.

3. В §39, т.28 относно новата алинея 5 на чл.91 от Закон за лечебните заведения, след думите „Българската асоциация на специалистите по здравни грижи“ да се добавят „Български фармацевтичен съюз“.

С посочената разпоредба се създава нов колективен консултативен орган към министъра на здравеопазването с функции за проверка на извършените проверки по акредитация на лечебните заведения. Неразделна и задължителна функция на лечебните заведения за болнична помощ по реда на ЗЛПХМ и ЗЛЗ е да имат разкрита в структурата си и с осигурени дейности болнична аптека. В допълнение, определена категория лечебни заведения за болнична помощ следва да имат назначен клиничен фармацевт. Това предпоставя участието на представител на съсловната организация на магистър-фармацевтите относно проверката на съответствието на болничната аптека и фармацевтичните дейности с нормативните изисквания.

Изразяваме увереност, че предложенията ни ще бъдат възприети конструктивно и те ще бъдат разгледани, подробно обсъдени и приети преди приемане на законопроекта на второ четене.

При необходимост сме готови да предоставим допълнителни данни и обосновка в подкрепа на предложенията.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Препис-извлечение от Протокол № 110/31.10.2018 г. от редовно заседание на УС на БФС

С уважение:
Проф. Илко Гетов, дф
Председател на УС на БФС



**ИЗВЛЕЧЕНИЕ ОТ ПРОТОКОЛ № 110/31.10.2018 г.
от редовно заседание на УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ на
Българския фармацевтичен съюз**

Днес, 31.10.2018 г. в седалището на БФС, гр. София, бул. „Драган Цанков“ № 36, Интерпред-СТЦ, зала „G3“, се проведе редовно заседание на Управителния съвет на БФС, при председател на заседанието – Проф. Илко Гетов и водещ на протокола – Белослава Янева.

По т. 8 от дневния ред на заседанието Управителният съвет (УС) на Българския фармацевтичен съюз (БФС) разгледа и обсъди становище по Законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019г. реф. № 802-01-45, внесен от Министерски съвет.

Решение
Приема се.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ЗАСЕДАНИЕТО НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА БФС:

/ПРОФ. ИЛКО ГЕТОВ/



**ВОДЕЩ ПРОТОКОЛ НА ЗАСЕДАНИЕТО НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
БФС:**

/БЕЛОСЛАВА ЯНЕВА/